

**Uchwała Nr 41/2009**  
**Składu Orzekającego Nr 6**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 04 grudnia 2009 roku**

**w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Miasta Chełmża.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14.01. 2009 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Ostrowska                      -              Członek Kolegium RIO

Członkowie :

Halina Paszkowska                      -              Członek Kolegium RIO

Andrzej Graczyk                      -              Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie**

projekt budżetu Miasta Chełmża na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

## Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego został opracowany w oparciu o nową ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z 2009 r.) (nufp) i ustawę finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz.U. Nr 249, poz. 1420 z 2005 r.) (ufp) w związku z ustawą wprowadzającą ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z 2009 r.) (uwufp) . Projekt wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2009 r

W nagłówku projektu uchwały powołano prawidłową podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Miasta na podstawie Zarządzenia Nr 144/FK/09 z dnia 13 listopada 2009 r. i może on w 2010 r. - zgodnie z art. 240 ust. 1 nufp - stanowić podstawę gospodarki budżetowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego. Projekt ten jednocześnie spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 212 nufp oraz art. 184 ust. 1 pkt 7,8, 10 ufp w związku z art. 121 ust. 4 i 5 (uwufp

I.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 1 nufp uchwała budżetowa określa planowane dochody budżetowe miasta z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych.

Dochody zaplanowano w kwocie 39.252.398 zł, w tym:

- bieżące 32.687.763 zł,
- majątkowe 6.564.635 zł.

2. W planie dochodów miasta, dochody zostały przyjęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 235 nufp.

Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3/4820/19/2009 z dnia 8 października 2009 r.

Dochody z majątku gminy pochodzą ze sprzedaży majątku i dotacji.

Zaplanowano środki na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 pkt 1 ust. 2 i 3 nufp tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

## II.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 2 uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu miasta z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Wydatki zaplanowano w kwocie	48.301.722 zł, w tym:
• bieżące	36.280.749 zł,
• majątkowe	12.020.973 zł.

2. W planie wydatków, wydatki zostały ujęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 236 nufp

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące stanowią 75,1 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe stanowią 24,9 % wydatków ogółem.

Skład Orzekający zauważa, że planowane wydatki bieżące przewyższają planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki.

W planie wydatków bieżących uwzględniono:

- wydatki jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczone i wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań  
Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.  
Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z walką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.
- dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe z budżetu  
Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 1b i 2b.  
Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację podmiotową dla samorządowych instytucji kultury.
- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2., w części związanej z realizacją zadań jst

- obsługę długu jst  
Ujęte po stronie wydatków kwoty na obsługę długu publicznego są zgodne z wartościami ujętymi w zestawieniu „planowane spłaty zobowiązań” stanowiącym załącznik nr 9 do projektu uchwały;
- W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 20.000 zł, stanowiącej 0,1 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 222 ust. 1 nufp. Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 891.500 zł, wyodrębniając z tego kwotę 15.000 zł z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwa nie przekroczyła granicy określonej w art. 222 ust. 3 nufp i stanowi 1,8 % planowanych wydatków.

W planie wydatków majątkowych wyodrębniono:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2., w części związanej z realizacją zadań jst. W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2010 r. (zał. Nr 4 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 11.998.973 zł, która stanowi 24,8 % wydatków ogółem.

Z powyższego wynika, że jst przyjęła do realizacji w roku 2010 inwestycje współfinansowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 nufp. Środki na ten cel ujęto w pełnej wysokości po stronie wydatków.

Gmina opracowała wieloletni wykaz zadań inwestycyjnych na lata 2010-2013, który stanowi załącznik Nr 5 do projektu budżetu.

- zakup i objęcie akcji i udziałów;

### III.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 nufp miasto ustaliło wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 9.049.324 zł. Źródłem pokrycia deficytu będzie: kredyt, pożyczka krajowa oraz wolne środki.

### IV.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 miasto wykazało kwoty planowanych przychodów i rozchodów.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 3 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 nufp.

Wynika z niego, że w roku budżetowym 2010 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 1.499.196,52 zł. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego.

V.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustalono limit zobowiązań.

Miasto prawidłowo określiło limit zobowiązań na cele określone w art. 89 ust. 1 nufp.

VI.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Burmistrza są zgodne z przepisami art. 184 ust. 1 pkt 10 lit. a i b ufp w związku z art. 121 ust. 4 uwofp. Ponadto w projekcie uchwały zawarto inne upoważnienia (fakultatywne) dla organu wykonawczego, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

VII.

Zgodnie z art. 180 ufp w związku z art. 121 ust. 9 uwofp do projektu uchwały budżetowej została załączona informacja o stanie mienia komunalnego, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

VIII.

W projekcie uchwały podano kwoty planowanych przychodów i wydatków zakładów budżetowych, dochodów własnych jednostek budżetowych oraz funduszy celowych.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art. 169 i 170 ufp. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ufp, Skład Orzekający wyraził w odrębnej uchwale.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Członek Kolegium**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*mgr Aleksandra Ostrowska*

**Pouczenie:**

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.